

IMÁGENES EXPLORATORIAS DEL PARQUE AGRARIO PEREYRA IRAOLA COMO EXPERIENCIA URBANÍSTICA EN EL PERIURBANO BONAERENSE

**FERNÁNDEZ CITTADINI, Rosario; GIL PALACIOS, Jimena;
GONZÁLEZ, Gabriela; GUERRERO, Bárbara; LUNA, M. Noel;
SZAJNBERG, Daniela; VEGA, Ernesto. Colaboradores: CAMBÓN,
Nicolás; MENGIBAR, Luciano; RODRÍGUEZ, Verónica;
ROSENVASSER, Ximena; SACÓN, Teresita**

ernestovega84@gmail.com; danielaszajnberg@yahoo.com

Cátedra “Gestión Urbana Contemporánea, (cátedra GUC Szajnberg) +
Instituto de Urbanismo, Territorio y Ambiente e Instituto de la Espacialidad
Humana. Facultad de Arquitectura Diseño y Urbanismo. Universidad de
Buenos Aires.

Resumen

La presente ponencia centra su estudio en el espacio periurbano de la provincia de Buenos Aires: lugar donde se venían desarrollando actividades productivas agrarias (cinturón verde frutihortícola) y que hoy, se encuentra atravesando un proceso de reconfiguración de su territorio mediante un crecimiento urbano –en algunos lugares fragmentado–, modificando de manera casi irreversible el territorio periurbano.

Con esta investigación se procura demostrar que la ausencia de control y planificación territorial del actual crecimiento urbano generaron cambios significativos en el territorio periurbano agrario de la provincia de Buenos Aires, dando lugar a tensiones entre los distintos actores y un efecto de “des ruralización” (pérdida de suelo de cultivo), profundizando la fragmentación territorial.

Resulta de interés destacar el valor de los espacios agrarios, los cuales no reducen su aporte solamente a la soberanía alimentaria (tendencia a la auto sustentabilidad), sino que también podrían contribuir a su multifuncionalidad (diversidad

espacial), atento sus valores ambientales, culturales y recreativos.

En el marco general del Proyecto de Investigación UBACyT - “Gestión Urbana Contemporánea y Justicia Socio-Espacial” y, en particular, en la etapa inicial del Proyecto PIA13 - “Instrumentos de gestión urbana desde el enfoque del Derecho a la Ciudad”. Bajada territorial en la Provincia de Buenos Aires, esta presentación –que, a la vez, es parte de los trabajos preliminares de la tesis de Maestría en Planificación Urbana y Regional del alumno Ernesto Vega–, analiza la problemática en cuestión, con el fin de dimensionar el posible impacto negativo de los instrumentos de ordenamiento territorial y ambiental en los Parques Agrarios; y, asimismo, indagar sobre las ventajas de estos espacios como potencial instrumento paliativo y optimizador de gestión urbanística.

Tomando en consideración las ilustraciones propuestas como fuentes de prácticas de investigación (que involucra la interfaz urbana y la suburbana), se hace saber que se trabajan aquí, tanto imágenes cartográficas –que interpelan el territorio involucrado en un estudio de caso: el del Parque Pereyra Iraola en el Municipio de Berazategui, Provincia de Buenos Aires–, así como fotografías y gráficos de naturaleza referencial –de experiencias nacionales e internacionales–, en pos de detectar un posible instrumento para prevenir y/o paliar las tendencias enunciadas: el Parque Agrario.

Palabras clave

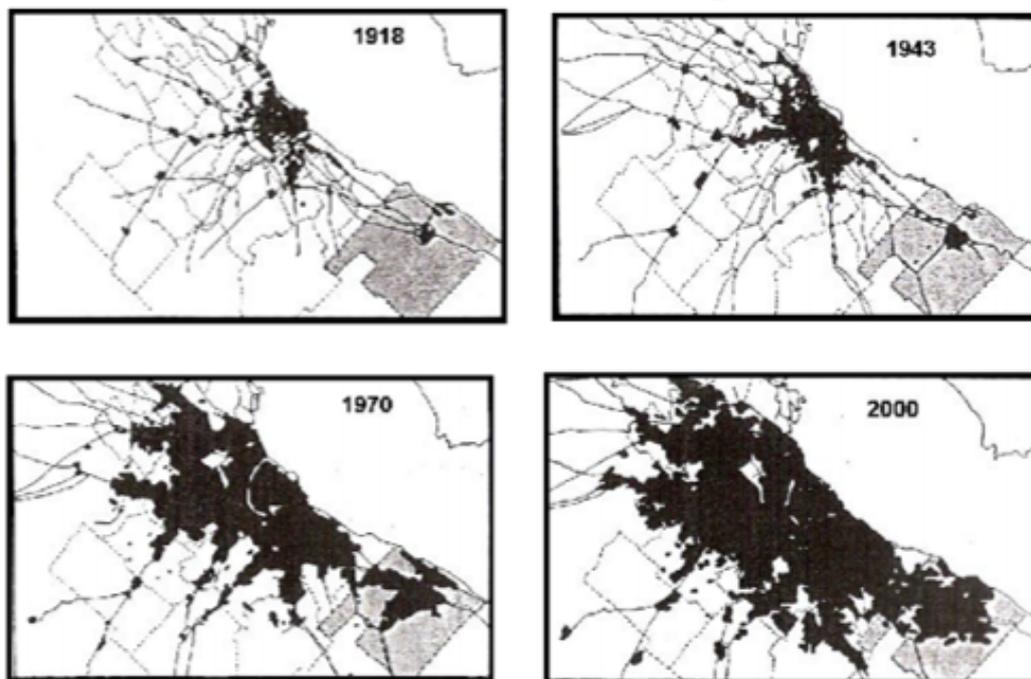
Borde periurbano, Fragmentación territorial, Des-ruralización, Parque Agrario, Instrumentos de gestión territorial, Imágenes exploratorias

Introducción al tema de investigación

A partir de estudios realizados sobre los patrones de crecimiento de diversas ciudades del mundo, se concluye que la expansión urbana registrada a partir de los años '80, ha sido fragmentaria y dispersa, ocupando parte de las zonas rurales y

convirtiendo a éstas en complejos ámbitos productivos y socioeconómicos que atender desde una óptica científica.

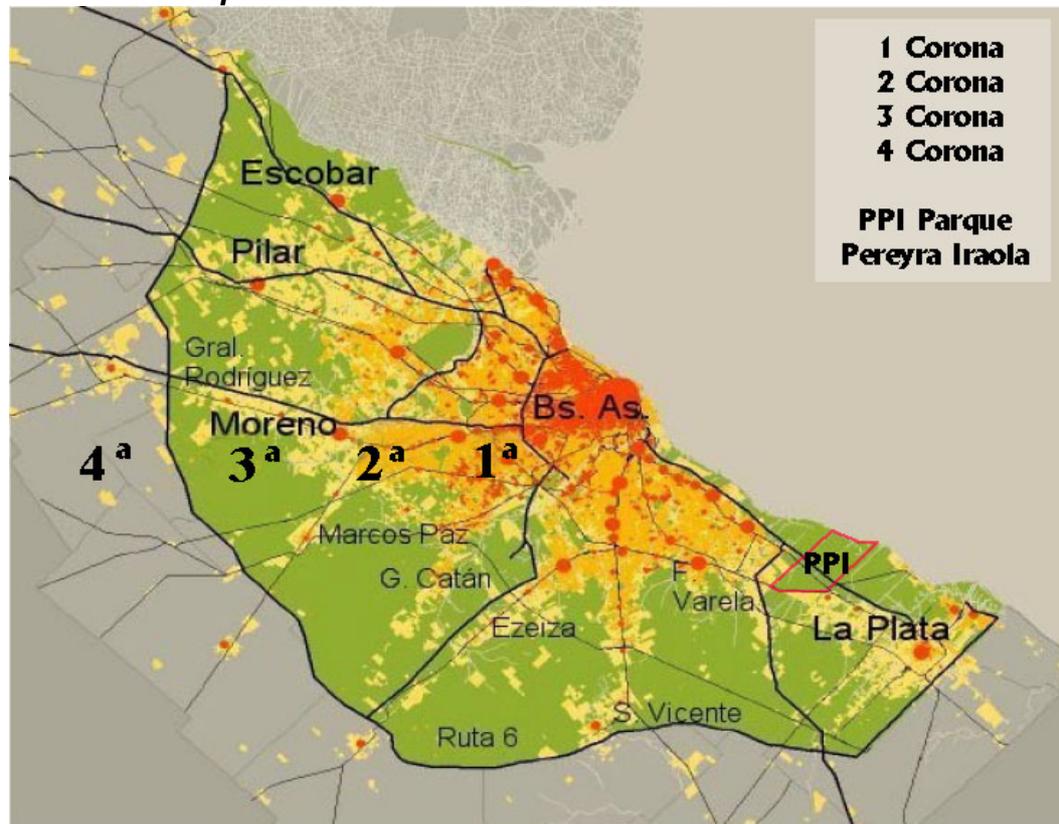
***Cartograma del aglomerado metropolitano y platense entre 1918 y 1970.
El de 2000 es estimado. La zona resaltada con gris es el Partido de La Plata***



Fuente: "Globalización y agricultura periurbana en la Argentina. Escenarios, recorridos y problemas; 2007

Con demasiada frecuencia, el suelo agrario de los espacios periurbanos ha sido ocupado por estas actividades urbanas, provocando una reducción progresiva de las explotaciones agrícolas, a la vez que fue generando transformaciones en el paisaje rural, abriendo paso a una mixtura de usos, con una evidente pérdida de calidad. Este proceso rara vez es sometido a estudios de impacto ambiental y la intervención estatal sólo se reduce a una retribución económica al agricultor por el suelo que le es ocupado.

Corona metropolitanas e interface urbano-rural



Fuente: Elaboración propia; 2019

Sin duda, la agricultura periurbana ha sido –y sigue siéndolo– la estructura productiva más vulnerable en este proceso de reestructuración territorial. En este sentido, dado el acelerado impacto del proceso de globalización sobre las metrópolis, que contribuyó a la expansión urbana, la fragmentación y reestructuración del uso de suelo, podría pensarse que dicho proceso convergirá en una tendencia declinante del número de explotaciones agrarias periurbanas.

Dentro de los espacios periurbanos, el valor de los espacios agrarios no reside sólo en su contribución a la soberanía alimentaria sino en su multifuncionalidad, dada por” sus valores ambientales y de ocio y los relacionados con la preservación de espacios y estructuras identitarios de valor patrimonial.

Bajo este orden de ideas, dirigimos nuestra atención –en el trabajo de marras– a las implicancias teóricas y metodológicas tendientes al estudio de la agricultura periurbana, donde se advierte que la producción agraria se desarrolla en un estado de tensión permanente con el cambio de paradigma económico, cuyo aspecto más relevante es la amenaza de la expansión urbana.

Asimismo, cabe cuestionar la ausencia de control y de planificación de los escenarios periurbanos por parte de los gobiernos municipales y provinciales frente a la “des-ruralización” inminente.

Por tal motivo, se pretende analizar la problemática en cuestión –causas y efectos– de modo de poder dimensionar el impacto negativo e indagar sobre las ventajas del Parque Agrario¹ como paliativo ante tal situación: un instrumento de gestión urbanística eficaz.

Justificación del tema

En principio, la selección del tema es consecuencia de la Tesis de Maestría PORPUR (Planificación Urbana y Regional).

Por otro lado, como justificación del tema se pretende dejar asentado un hallazgo que responda a los criterios explicados por Sampieri en *Metodología de la investigación*:

1. *La conveniencia*, donde se pretende asentar las condiciones del Parque Pereyra Iraola en el territorio, de modo de tomar conciencia del valor agrario para su preservación, por otra parte se procura describir la importancia del Parque Agrario como modelo de gestión territorial tomando de ejemplo el modelo de gestión del Parque Agrario Baix Llobregat (Barcelona).
2. *La Relevancia social* intenta beneficiar a diferentes *stakeholders* –partes interesada– algunos de manera directa y otros indirectamente. Los que se benefician de manera directa son: los productores del Parque Pereira Iraola, ya que el trabajo apunta a concientizar sobre generar un modelo de gestión territorial que colabore con su preservación, también el INTA (Instituto Nacional de Tecnología agropecuaria) siendo que es el organismo público encargado de promover el desarrollo del Sector Agroalimentario.

Por otro lado, *los que se benefician* de manera indirecta serían los vecinos linderos del Parque sería la sociedad, siendo que por una parte se pretende preservar un territorio de valor agrario (junto con su potencial valor multiprogramáticos), donde además ayudaría a lograr alimentos de cercanía con menores costos.

3. Como *Implicaciones prácticas* se pretende destacar la importancia de las imágenes bajo análisis, las cuales ayudaron para verificar una ausencia de políticas públicas referidas a la disciplina (urbanismo) en el periurbano bonaerense, dando lugar a una fragmentación social y espacial.

En lo que refiere a las imágenes en estudio versas sobre el Parque Agrario Baix Llobregat (Barcelona) muestran un claro ejemplo de gestión territorial en el periurbano de la ciudad.

Por el contrario, la falta de dichas imágenes en el caso local nos pone de manifiesto, la ausencia de esta herramienta en el ámbito local y para poder tratar el caso se tiene que realizar una reconstrucción de imágenes.

¹ El Parque Agrario es un Instrumento de Gestión Territorial destacado en la *Carta de la Agricultura Periurbana; Para la preservación, la ordenación, el desarrollo y la gestión de los espacios agrarios periurbanos*.

Breve reseña del Parque Pereira Iraola como caso testigo del ámbito local

La verificación de la problemática planteada, así como del resto de los puntos de análisis, se llevará a cabo mediante el estudio de un caso testigo, adoptando como ejemplo el Parque Pereira Iraola (ubicado entre los Municipios de Berazategui, Ensenada, Florencio Varela y La Plata, Provincia. de Buenos Aires), donde se pretende destacar su importancia en referencia la preservación del periurbano agrario.

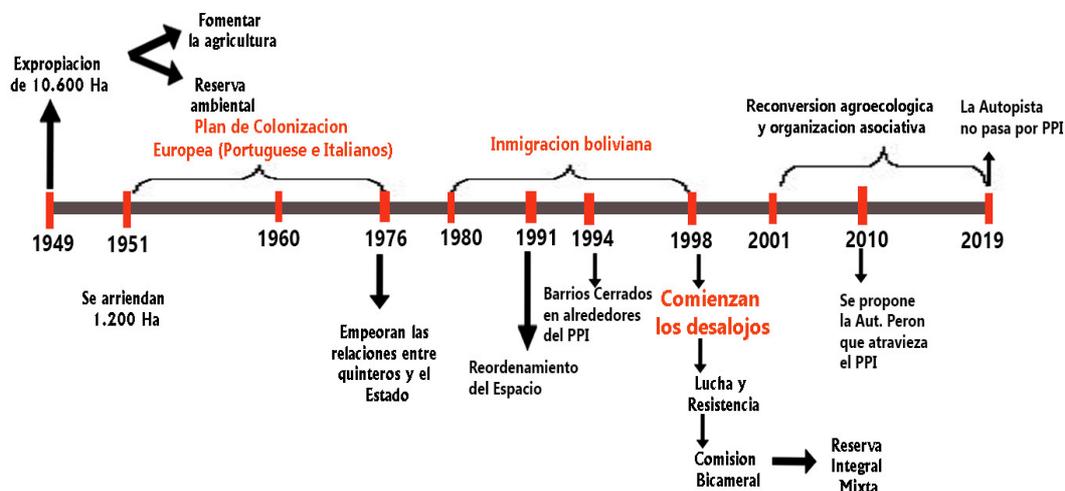
Ubicación Regional del Parque Pereyra Iraola



Fuente: Elaboración propia; 2019

El Parque Pereyra Iraola está ubicado a 50 km. de la Ciudad de Buenos Aires y a 15 km. de la ciudad de La Plata, en la jurisdicción de la provincia de Buenos Aires. Está situado principalmente en dos municipios: Berazategui y La Plata y con una pequeña fracción en Florencio Varela. Tiene 10.600 ha., que fueron expropiadas por el gobierno de la provincia de Buenos Aires a la familia Pereyra Iraola, en el año 1949, con el objeto de construir una reserva natural provincial. A partir de 1951, el gobierno provincial dio en arrendamiento 1200 ha. a algunas familias para desarrollar la producción hortícola.

Línea con hitos históricos del Parque Pereyra Iraola



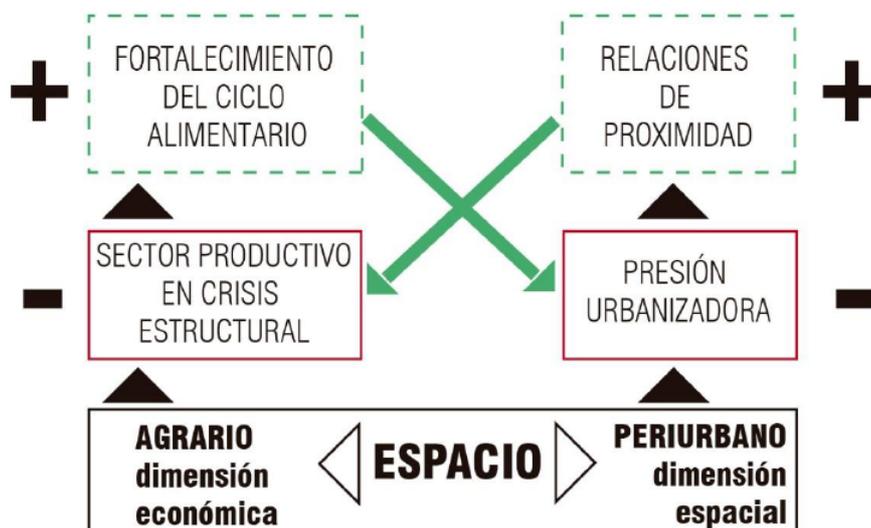
Fuente: Propia basada con información de “Globalización y agricultura periurbana en la Argentina. Escenarios, recorridos y problemas; 2007.

Actualmente, el Parque se encuentra ocupado por explotaciones fundamentalmente familiares con superficies inferiores a las 5 ha. y con bajo nivel de capitalización, que realizan principalmente cultivos de alta rotación y bajo margen económico (conforme encuesta a productores del Parque Pereyra Iraola, 2007). De acuerdo con esta encuesta, realizada por la Dirección de Desarrollo Rural de la provincia de Buenos Aires, cuenta con 159 quintas, y algo más de mil personas residentes.

Breve reseña del Parque Agrario Baix Llobregat (Barcelona) como caso comparativo

La agricultura de la zona presentaba síntomas relevantes de marginación, degradación, reducción y abandono, que condujeron a cuestionar el modelo de desarrollo territorial de la región metropolitana, otorgando a los espacios agrarios periurbanos un papel estratégico en la planificación territorial metropolitana. En este sentido, los espacios agrarios pasan de ser una reserva de suelo para el crecimiento urbanístico, a ser entendidos como espacios productivos estratégicos para el abastecimiento de alimentos a los ciudadanos de Barcelona y su entorno metropolitano.

Esquema de las posibles estrategias para contrarrestar las características negativas de los EAP



Modelo de Parque Agrario propuesto en el primer informe del proyecto EUROEMPLOO Parque Agrícola como modelo de empleabilidad / Fuente: Criado (2010)

Esquema explicativo del Parque Agrario



Fuente: Elementos básicos para la configuración de un Parque Agroubano. Fuente: Valenzuela et al. (2007), adaptado de Montasell, (2004).

Beneficios del Parque Agrario



Modelo de Parque Agrario propuesto en el primer informe del proyecto EUROEMPLOO Parque Agrícola como modelo de empleabilidad / Fuente: Criado (2010)

Marco Metodológico

Se pretende realizar un estudio de casos comparados entre el Parque Agrario Pereira Iraola (de ámbito nacional) y el Parque Agrario Baix Llobregat, donde se pretende demostrar los beneficios Parque Agrario como instrumento de gestión territorial, el cual ayuda a resolver problemáticas similares en la localidad de Barcelona.

La imagen como lenguaje expresivo

La presente ponencia pretende destacar la importancia de la imagen como lenguaje para significar la temática bajo análisis. En este sentido, es menester poner en relevancia la importancia de las imágenes, como herramienta de comunicación y expresión del tema bajo análisis. Éstas han adoptado un rol protagónico en la interpretación y comprensión de la temática en cuestión, mediante el registro del crecimiento urbano sobre periurbano a lo largo del tiempo, manifestando la tendencia y sus posibles efectos en caso de no intervención.

Por otro lado, se pretende desarrollar esquemas comparativos ente el Parque Pereira Iraola y el Parque Agrario Baix Llobregat (Barcelona), de modo de comprender las diferencias y cuestiones en común de ambos casos y, por último, desarrollar un mapas de actores territoriales, los cuales ayudaran para analizar la factibilidad del proyecto en términos de alianzas estratégicas.

Bibliografía

Ainstein, L. (2004). *Una aproximación sistémica a los procesos de difusión urbana: manifestaciones de la difusión, factores subyacentes, consecuencias emergentes y políticas requeridas.*

Ayuntamiento de Catalunya. (2010). *Carta de la Agricultura Periurbana; Para la preservación, la ordenación, el desarrollo y la gestión de los espacios agrarios periurbanos*, Barcelona. Recuperado el 07/02/2018 de:
<http://www.agroteritori.org/web2/wp-content/uploads/2014/05/Carta-de-la-Agricultura-periurbana.pdf>

Barsky, A. (2005). *El Periurbano productivo, un espacio en contraste transformación. Introducción al estado del debate, con referencias al caso de Buenos Aires.*

Barsky, A. (2013). *Implementación de políticas públicas para el sostenimiento de la agricultura en los bordes de la Región Metropolitana de Buenos Aires.*

Benencia, R. (1997). *Área hortícola bonaerense. Cambios en la producción y su incidencia en los sectores sociales.* Ed. La Colmena.

Cardenas, V.; Verdaguer, C. (2018). *La agricultura periurbana como factor de sostenibilidad urbano-territorial Conclusiones preliminares del estudio de casos desde la perspectiva del planeamiento urbanístico.* Ciudades para un Futuro más Sostenible.

- Chavez, P. (2007). La imagen como escritura: el discurso visual para la historia. Universidad de Extremadura. *Norba. Revista de Historia*, ISSN 0213-375X, Vol. 20.
- Chiozza, E. (2000). El retroceso de la frontera agraria frente a la expansión de la frontera urbana. *Ciclos (en la historia, la economía y la sociedad)*, N° 20.
- Decreto Ley 8912 (1977) *Ley de ordenamiento territorial*. Recuperado el 07/08/2016 de: <http://www.gob.gba.gov.ar/legislacion/legislacion/l-8912.html>
- FAO (1999). La agricultura urbana y periurbana. Roma: Comité de agricultura, 15° período de sesiones, 1999, 25-29 de enero.
- Gutman, P. (1986) *Agricultura urbana y periurbana en el Gran Buenos Aires*. Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR), Informes de investigación, N° 3.
- Gutman, P. (1987). *El campo en la ciudad. La producción agrícola en el Gran Buenos Aires*. Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR), Informes de Investigación, N° 6.
- INTA. (2014). *Parques agrarios periurbanos: Herramientas de gestión para la consolidación y desarrollo del territorio*. Recuperado el 12/04/2019 de: <https://inta.gob.ar/sites/default/files/script-tmp-intasp-delprino-parques-agrarios-2014.pdf>
- Lefebvre, H. (1971). *De lo rural a lo urbano*. Ed. Península.
- Mbiba, B. y Van Veenhuizen, R. (2002). Integración de la agricultura urbana y periurbana en la planificación. *Revista de agricultura urbana*, RUA/PGU-ALC, N° 4.
- MAO, C. (1998). *Floricultura periurbana. Contribuciones científicas*, 59° Semana de Geografía, Buenos Aires: Sociedad Argentina de Estudios Geográficos (GAEA), vol.1.
- Montasell, J. (2004). *Apuntes para la reflexión y el debate sobre la protección, el desarrollo y la gestión de espacios agrarios periurbanos*. En: Jornada sobre Protección, gestión y desarrollo de espacios agrarios periurbanos. Recuperado el 15/05/2019 de: <file:///C:/Users/Cliente/Downloads/Laagriculturaperiurbanacomofactordesostenibilidad.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO): resumen técnico 2015. Recuperado el 01/02/2018 de: <http://www.fao.org/3/a-i5126s.pdf>
- Pérez, R. (2007). *Proyecto de Investigación: Nuevos instrumentos en la planificación de paisajes agrourbanos*. Diploma de Estudios Avanzados. Universidad de Granada. Recuperado el 15/05/2019 de: <file:///C:/Users/Cliente/Downloads/Dialnet-EcoestructuraYMultifuncionalidadDelPaisajeAgrourba-3212986.pdf>

- Pérez, R. (2009). *Ecoestructura y multifuncionalidad del paisaje agrourbano*. Recuperado el 15/05/2019 de: <http://iuii.uva.es/REVISTA/Ciudades%2012/Ciudades%2012%20067-095%20VALENZUELA,%20P%c3%89REZ%20CAMPAC%3%91A%20Y%20MATAR%c3%81N.pdf>
- Pérez, R. & Valenzuela, L. M. (2006). *Dinámica de los usos del suelo en el litoral de Granada (1956-2000): interpretación para la acción planificadora*, en Modelización Espacio Temporal para el Análisis del Territorio, XII Congreso Nacional de Tecnologías de la Información Geográfica, Granada, Septiembre 2006, pp. 379-393. Recuperado el 15/05/2019 de http://www.age-geografia.es/tig/docs/XII_1/027%20-%20Perez%20y%20Valenzuela.pdf
- Perrilla, P. (2017). *Sobre el valor discursivo de la imagen*. Recuperado el 17/07/2019 de: <https://correcta.org/valor-discursivo-la-imagen/>
- Sampieri, R. (1991). *Metodología de la Investigación*. Ed. Mc Graw- Hill Interamericana de México S.A.
- Svetliza de Nemirovsky, A. (2007). *Globalización y agricultura periurbana en Argentina*. Recuperado el 07/02/2018 de: <http://www.flacso.org.ar/wp-content/uploads/2013/11/Globalizacion-y-agricultura-periurbana-en-la-Argentina.pdf>
- Szajnberg, D. (2011). *Territorios desbordados y reactivación del debate sobre las políticas de ordenamiento territorial*.
- Tejo, P. (2003). *Mercados de tierras agrícolas en América Latina y el Caribe: una realidad incompleta*, CEPAL. Recuperado el 18/04/2018 de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2359/S0303136_es.pdf;jsessionid=88F0BD33A7B203770C577BB7BE77BDB2?sequence=1
- Torres, H., (2001). Cambios Socioterritoriales en Buenos Aires durante la Década de 1990. *Revista EURE* N° 80 Santiago de Chile.
- Vidal Koppmann, S. (2007). *Transformaciones socio-territoriales de la región metropolitana de Buenos Aires en la última década del siglo XX; La incidencia de las urbanizaciones privadas en la fragmentación de la periferia*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.
- Vidal Koppmann, S. (2014). *Countries y barrios cerrados; mutaciones socio-territoriales de la región metropolitana de Buenos Aires*. Ed Dunken.
- Yacamán, C. y Zazo, A. (2015). *El Parque Agrario: una figura de transición hacia nuevos modelos de gobernanza territorial y alimentaria*. Ed. Heliconia S. Coop. Ma.